

أخلاقيات ممارسة إدارة الموارد البشرية في المؤسسات والإدارات العمومية الجزائرية في ضوء القانون الأساسي للوظيفة العمومية

The ethics of the practice of human resources management in Algerian public institutions and administrations in light of the Basic Law of Public Service

تاریخ الإرسال: 2019-05-28 تاریخ القبول: 2020-09-30

عبد الحميد بوطة، كلية العلوم الإنسانية والاجتماعية جامعة سطيف 2،
bouattaha2012@hotmail.fr

نصيرة معمولي، كلية العلوم الإنسانية والاجتماعية، جامعة سطيف 2،
nassira_socio@yahoo.fr

الملخص

تهدف هذه الورقة العلمية إلى تسلیط الضوء على واقع ممارسة إدارة الموارد البشرية في المؤسسات والإدارات العمومية بالجزائر عبر وظائف متعددة منها: تقييم الأداء، الترقية، التكوين، وتوزيع الأجر والمنح والعلاوات والتي تدخل في إطار تطوير المسارات الوظيفية وتنميتها، وهذا من خلال الكشف عن واقع المتطلبات الأخلاقية والمسؤوليات الالتزامية لدى مسيري الموارد البشرية فيها سواء ما تعلق بأخلاقيات تقييم الأداء الوظيفي، أخلاقيات الترقية والتقدم الوظيفي، بالإضافة إلى أخلاقيات التكوين والأنشطة الموجهة لتحسين المستوى، والممارسات المتعلقة بتوزيع المنح والزيادات في الأجر، ومحاولة إجراء قراءة لها وفق ما جاء به الأمر 03/06 وهو القانون الأساسي للوظيفة العمومية. اعتمد هذا البحث على المنهج الوصفي لكونه أقرب المناهج التي تسمح بتشخيص الظواهر، ويتتيح وصف الوضعية، ويسمح أيضاً بفهم دقيق لجوانب الموضوع.

الكلمات المفاتيح: الأخلاقيات-الممارسات- إدارة الموارد البشرية- أخلاقيات إدارة المسار الوظيفي- قانون الوظيفة العمومية.

Résumé

Ce document vise à faire la lumière sur la réalité de la gestion des ressources humaines dans les institutions et départements publics en Algérie à travers diverses fonctions telles que : évaluation des performances, promotion, formation, répartition des salaires, subventions et indemnités, qui entrent dans le cadre de développement de carrière et développement. Cela se fait en révélant la réalité des exigences éthiques et des responsabilités des responsables des ressources humaines en termes d'évaluation de la performance éthique, d'éthique de la promotion et de l'avancement professionnel, de l'éthique de la formation et des activités visant à améliorer le niveau et les augmentations de salaire, lisez-les conformément à l'ordre n ° 03/06, loi fondamentale de la fonction publique. Cette recherche est basée sur la méthode descriptive parce qu'elle se voit la plus proche des méthodes permettant de diagnostiquer les phénomènes et la description de la situation, elle permet aussi de bien comprendre tous les domaines du sujet.

Mots-clés : Ethique, pratiques, gestion des ressources humaines, Éthique de gestion de carrière, droit de la fonction publique.

Abstract

This paper aims at shedding light on the reality of exercising human resources management in public institutions and departments in Algeria through various functions such as: performance evaluation, promotion, training, distribution of wages, grants and allowances, which form part of the development of professional careers. This is by uncovering the reality of the ethical requirements, and the obligatory responsibilities of the human resource managers in terms of ethical performance assessment, ethics of promotion and career advancement, in addition to the ethics of training, activities directed at improving the level, the distribution of grants and salary increases, through the interpretation of the order 06/03 as the basic law of public office. The research relies on the descriptive approach because it is the closest approach that allows to give a diagnostic to this phenomena, and provides an accurate understanding of the different aspects of the topic

Keywords: Ethics, Practices, Human Resources Management, Ethics of career management, Public Service Law.

* المؤلف المراسل

الرابع المتعلقة بتقييم أداء الموظفين ، والفصل الخامس الذي عنى بالبرامج التكوينية المخصصة لهم ، في حين تضمن الفصل السادس جوانب الترقية في الدرجة والرتبة.

استنادا لفحوى النص القانوني (الأمر 03/06) تمحورت أهداف البحث حول استعراض بعض محطات أخلاقيات ممارسة إدارة الموارد البشرية وراهنها ، ومن أهمها:

- أخلاقيات تقييم الأداء الوظيفي للمورد البشري في الإدارات العمومية الجزائرية.

- أخلاقيات تكوين المورد البشري في الإدارات العمومية الجزائرية.

- أخلاقيات الترقية الوظيفية للمورد البشري في الإدارات العمومية الجزائرية.

- أخلاقيات وضع نظام الأجر والمنحة والعلاوات والتعويضات في الإدارات العمومية الجزائرية.

وعليه تضمنت الإشكالية الرئيسية التساؤل التالي:

- ما هو واقع أخلاقيات ممارسة إدارة الموارد البشرية في المؤسسات والإدارات العمومية بالجزائر من حيث تقييم الأداء والترقية والتكوين وتوزيع الأجر والمنحة والعلاوات بالنظر إلى مضمون الأمر 06_03؟

أولاً: مدخل مفاهيمي

قبل الخوض في تحليل أبعاد وجوانب هذه الورقة البحثية وجوب القيام بضبط معاني بعض المفاهيم التي تضمنتها نظرا لأهمية التحديد والإحاطة بالمصطلحات في أي بحث علمي.

1-مفهوم الأخلاق: Ethics

تعرف الأخلاق في علاقتها بحيز التنظيم على أنها "نسق من المعايير الخاصة بالأحكام القيمية أو المعنوية وعبر عنها بأنها مبادئ وقواعد تحدد السلوك المقبول أخلاقيا" ، (شوقي قبطان ، ص 340) فيمكن اعتبارها مكونا رئيسيا من مكونات القيم الثقافية للمؤسسة ، وتقصد بالأخلاق في هذا البحث رفعة السلوك والممارسة التي ينتهجها المسيرون في إدارة المسارات الوظيفية للمسؤولين بالإدارات العمومية الجزائرية وفق ما تحدده الأعراف والقيم الوظيفية.

2-مفهوم السلوك الأخلاقي: Ethical behavior

يرتبط السلوك الأخلاقي بالمارسة الأخلاقية هذه الأخيرة التي تتشكل "بما لا يقل عن ثلاثة عوامل ، متمثلة في: الامتثال للإطار القانوني ، تحديد ما يعتقد أنه حق ، والقدرة على تنفيذ ما يعتبر معايير السلوك الأخلاقي" ، (Gu Huimin,Chris Ryan, p876) وهو ما يعني وجود مجموعة من القوانين والقيم التي تضبط السلوك وتحدد ناحيته واتجاهه مما يسمح بهم الأفعال والسلوكيات في سياقها ، ومن هذا المنطلق يجنب السلوك الأخلاقي في المنظمة إلى تجسيد أفعال تراعي "عدم خرق القواعد والمعايير والمعتقدات في المنظمة والمجتمع من جهة وكذلك القوانين والمدونات

مقدمة

يقتضي العصر الحالي التوجه نحو تكريس المسؤولية الأخلاقية على جميع المستويات مما يفرض على المنظمات أن تضبط أعمالها وفق الرؤى الأخلاقية ، وإعادة تشكيل ثقافتها بما يتماشى مع القيم والمبادئ الأساسية وكذا تعزيز السلوك الأخلاقي لمواردتها البشرية والذي لا يمكن تحليله خارج نطاق السلوكيات الإدارية وممارسات مسيري إدارة الموارد البشرية ؛ إذ أن لكل منظمة نظاما يمارس تأثيرا خاصا على طبيعة سلوك العاملين ، وبجميل هذه التأثيرات تتولد قوى تساهمن في دفع السلوكيات إما ناحية الإيجاب فتعززها أكثر ، وإما ناحية السلب فيضعف بهذا تطبيق أخلاقيات العمل نظير رد فعل واستجابة طبيعية لفقدان الالتزام لدى المشرفين على إدارة المسارات الوظيفية.

من جانب ذو صلة تعد إدارة الموارد البشرية وظيفة مركبة في المنظمات بتنوعها وتصنيفاتها وتحرص عبر استراتيجياتها على الاستثمار الأمثل لهذه الموارد ، ولا يمكن بأي حال من الأحوال أن يتحقق هذا الاستثمار إلا بتوافر مجموعة من الأسس والضوابط الأخلاقية التي تعكس الصورة الإيجابية للمنظمة وسمعتها وتوافق مع رغبة العامل للارتقاء بحياته الوظيفية ، وعليه تظهر أهمية اطلاع مسيري الموارد البشرية عليها وفهم مقتضياتها والعمل بفحواها.

وعلى صعيد المؤسسات الجزائرية تتكسر الأسئلة حول نجاعة وفعالية الأساليب المتتبعة في تسيير الموارد البشرية عموما وتسيير وتنمية المسارات الوظيفية للعاملين على وجه التحديد؛ إذ تتحول عملية تنمية المسار على بعدين رئيسيين يشكلان مدخلين متكاملين فإن الأول ينبع من امتلاك العامل للنظرة المستقبلية بصورة تضمن ترابطها بين أهدافه ومكاسبه وما سيقدمه من إنجازات في مساره ، فيما يركز البعض الآخر على الناحية الإدارية ؛ حيث يتجه المدخل التنظيمي إلى تجسيد التوافق بين الفرد والوظيفة عبر ممارسات إدارة الموارد البشرية وأنشطتها في هذا الشأن ، وبالتالي يظهر مدى الحرص على استيفاء كافة الشروط والمعايير الموضوعية من أجل ترقية المسارات الوظيفية للعاملين سواء تعلق الأمر بأساليب وطرق التكوين وتحسين المستوى أو برامج الترقية والتقدم الوظيفي بما يتوافق مع الطموحات المهنية المستقبلية ، أو الأسس المعتمدة في تقييم الأداء الوظيفي ، ضف إلى هذا مدى تبني قواعد قانونية تكتسي طابع "عدم الانحياز" في تجسيد الزيادات في الأجر وتقديم المنحة والعلاوات.

في ذات السياق ، ولأجل تنظيم عملية العمل في المؤسسات والإدارات العمومية وضعت القوانين التي تحكمها وتضبط سيرها ممثلة في القانون الأساسي للوظيفة العمومية (الأمر 06/03) وما تضمنه من فصول من بينها: الفصل الثالث الخاص بالتسخير الإداري للمسار المهني للموظف ، والفصل

لتحقيق خدمة المواطن بطرق أخلاقية حدتها القوانين
الجزائرية السارية المفعول.

5- مفهوم أخلاقيات إدارة المسار الوظيفي

Ethics of career management

يحمل مفهوم إدارة المسار الوظيفي نفس المعنى مع مفهوم إدارة الحياة الوظيفية ، ويعبر عن مختلف الأنشطة والبرامج والتدخلات التنظيمية التي تضعها المنظمة بهدف تحقيق انسجام وتوافق بين الطموحات الوظيفية والمؤهلات التي تحوزها الموارد البشرية من جهة ، ومتطلبات شغل المنصب (الوظيفة) خدمة للأهداف العامة لها ولأهداف العاملين الخاصة على حد سواء (فيروز بوزورين ، 2009-2010 ، ص13) ، ومنها برامج التكوين التي تستهدف الموارد البشرية والبرامج الخاصة بالترقية والتقدم الوظيفي وكذا برامج تقييم الأداء الوظيفي ؛ وعليه فإن أخلاقيات إدارة المسار الوظيفي تعبر عن الالتزام الأخلاقي لمسيري الموارد البشرية بالمؤسسات العمومية الجزائرية في نشاطاتهم وتدخلاتهم المرتبطة بتسخير مسار مهني بطرق أخلاقية موضوعية ، وفق ما يضططه قانون الوظيفة العمومية والقوانين الأساسية الجزائرية من معايير .

6- مفهوم الخدمة العمومية

تتعدد معاني مفهوم الخدمة العمومية ودلائلها حيث أن "مجال الخدمات وإن اتحد في الصفة العمومية والتي تعني انفراد السلطات العمومية في الدولة كأصل عام بتقديم هذه الخدمات لطالبيها، إلا أنها تختلف من حيث طبيعتها، وشكلها.. وتعرف بأنها الحاجات الضرورية لحفظ الإنسان وتأمين رفاهيته والتي يجب توفيرها لغالبية الشعب والالتزام في منهج توفيرها على أن تكون مصلحة الغالبية من المجتمع هي المحرك الأساسي لكل سياسة" (عمر سدي وأحمد بradi ، 2019 ، ص 171 ، 173). وعليه فالمفهوم الإجرائي للخدمة العمومية التي تقصدها في هذا البحث هي تلك التي تستلزم حاجة ضرورية ملحة ، ولهذا الغرض وجدت المرافق العامة والهيئات ذات الطابع الإداري والخدماتي التي وفرتها الدولة الجزائرية بغية إشباع الرغبات المتعددة للأفراد وتقديم خدمات لائقة تحقق الرضا وتسمح بوضع استراتيجيات خاصة بتطوير الخدمات وتحسينها ، فهي من هذا المنظور تمس المصلحة العامة ، وتؤدي دورا اجتماعيا يتجلى في تحسين المستوى المعيشي ورفع معدلات النمو ، مما ينتج عنه أهمية ربط نوعية الخدمات وجودتها بجودة المسارات الوظيفية في المؤسسات والإدارات العمومية.

ثانيا: علاقة أخلاقيات مسيري إدارة الموارد البشرية بالسلطة والمسؤولية

يتضمن تسخير الموارد البشرية عدة مجالات منها الاستقطاب ، والاهتمام بقضايا الأجور والحوافز والمكافآت ، وتركيز التنمية البشرية على التدريب والتكوين ، وتقدير الأداء

الأخلاقية المعتمد بها من جهة أخرى" (مراد سليم عطيلي ، وعبد الله جميل أبو سلمى ، 2014 ، ص390). ومما سبق ، نقصد بالسلوك الأخلاقي مجموعة الأفعال التي يجب أن يتقيّد بها الموظف الجزائري ، وهي سلوكيات تضبطها القوانين الجزائرية السارية المفعول بما في ذلك الأمر 03/06.

3- مفهوم القيادة الأخلاقية Ethical leadership :

هناك تعاريف عديدة صاغت المعنى الدلالي لمفهوم القيادة الأخلاقية ، ولعل التعريف البارز في جوانبه ما طرحته الباحثة Ciulla إذ تقول أن "القيادة الأخلاقية ترتبط بالحس الأخلاقي لدى الفرد مما يتطلب أن ينمّي المديرون حسهم الأخلاقي من خلال ممارسة الفضائل ودمج المبادئ الأخلاقية في سلوكهم في كل الظروف" (Joanne B. Ciulla, 2014, P5)؛ فالحس الأخلاقي لدى المديرين في إدارة الموارد البشرية يعد عاملا حاسما ومطلبا ضروريا من أجل الارتقاء بالسلوكيات التنظيمية ، وتقديم المصلحة العامة على المصلحة الشخصية خدمة لهدف الريادة والتميز الذي تنشد كل المؤسسات.

يرتكز النموذج الأمثل للقيادة الأخلاقية على عدة مقومات ومن أهمها: قيام العدالة التنظيمية ، حيث يعد "التعامل مع المرءوسين بطرق متساوية إشارة إلى صفة العدالة والمساواة كصفة أساسية للقيادة الأخلاقية ، والعدالة تستلزم أن يضع القادة قضايا المساواة محور قراراتهم" (شوقي قبطان ، ص34) من خلال تبني مبدأ تكافؤ الفرص بين المرءوسين ، ومن هذا الأساس فإن أي معاملة للموارد البشرية على نحو مختلف لابد أن تكون قائمة على معايير منطقية ومن أهم أبعادها: العدل في توزيع الامتيازات والمكافآت والمنح بالإضافة إلى اعتماد أسس شفافة في تقييم الأداء خاصة أن هذه العملية – تقييم الأداء- من شأنها التأثير على سلامه ونوعية باقي العمليات الأخرى كالترقية والتقدير الوظيفي.

وبالتالي نقصد بالقيادة الأخلاقية تلك المبادئ التي يجب أن يلتزم بها المسؤول الجزائري بهدف تحقيق المساواة وتكافؤ الفرص والعدالة ، وهي بدورها تكون وسيلة لتحقيق القيادة الأخلاقية.

4- مفهوم أخلاقيات الإدارة

- يضبط الباحث في مجال الإدارة بيتر دروكر (Peter Drucker) تعريفه لمفهوم الأخلاقيات الإدارية على بعد الموضوعي من حيث أنها "العلم الذي يعالج الاختيارات العقلانية على أساس التقييم بين الوسائل المؤدية إلى الأهداف" ، (بيتر دروكر ، 1995 ، ص488) وفي هذا الصدد فهي تنبثق من القيم والمبادئ والأخلاقيات الفاضلة التي تحكم السلوك الإداري وتتسم بالصدق للوصول إلى مستوى متميز من كفاءة المنظمة. فأخلاقيات الإدارة في هذا البحث تنصرف إلى الأهداف النبيلة التي تصبو إليها الإدارات العمومية

ممارسات أخلاقية لهؤلاء المسيرين تتوافق مع حجم المسؤولية الملقاة عليهم.

تتضخم مسؤولية مسيري الموارد البشرية الأخلاقية من خلال مدى حرصهم على تطبيق بنود وضعتها جمعية إدارة الموارد البشرية الأمريكية ومن بين هذه البنود:

- الحث على توفير وتحقيق معايير العدالة والنزاهة والموضوعية في التعامل مع المورد البشري بالمنظمة، وجعلها ضمن أولى الاهتمامات ذات فاعلية.

- مراعاة القوانين الحكومية التي تهم الموارد البشرية في التنظيم والحرص على تطبيقها خلال الممارسات الوظيفية.

- الابتعاد عن المحاباة أو التعسف في استخدام السلطة المخولة لهم لأغراض خاصة (عمر وصفي عقيلي ، ص

39-40).

من جهة أخرى فإن تغير سلوك القيادات الإدارية يمكن أن ينعكس سلباً على السلوك الوظيفي الأخلاقي لدى العاملين؛ إذ ليست هناك أخلاقيات وظيفية من غير قيادة رشيدة، فإن كان هناك تجاوز عن التصرفات غير الأخلاقية التي قد يمارسها المسيرون في إدارة الموارد البشرية تحديداً فإن مثل هذه الوضعية والمناخ من شأنه أن يصنع بيئة نفسية مسامحة في ممارسة الأنشطة غير الأخلاقية من طرف العاملين أيضاً (نادر أحمد أبو شيخة ، ص 563). من هذا الجانب فإذا أنسنت هذه المسؤوليات والماكر إلى أفراد لا علاقة لهم بالطرق التسويقية فإن هذا سبؤثر بشكل أو بأخر على كيفيات إدارة وتنمية المسارات الوظيفية للموارد البشرية.

ثالثاً/ أخلاقيات إدارة المسار الوظيفي: الحاجة

والضرورة

يرتبط التقدم الذي تحرزه المنظمة إلى حد كبير بـممارسات إدارة الموارد البشرية ، وهو التقدم الذي يستهدف بلوغ الأهداف المسطرة من خلال الإدارة الفعالة لرأس المال البشري ، وكل الأنشطة ذات الصلة به مما يسمح برفع الأداء الكلي وتعزيز الثقة التنظيمية والأمان الوظيفي.

(Mohammed 2016, p218).

ومع تزايد المشكلات الأخلاقية التنظيمية ، وارتفاع الانتقادات التي طالت المنظمات على اختلافها ، وحصر اهتماماتها وأولوياتها في نطاق ضيق – كما يرى البعض - إلا وهو تحقيق المكاسب والأهداف المادية التي ترتكز بالأساس على الربحية على حساب عناصر أخرى كالكتفاء والجدارة في العمل وتحسين الأداء الفردي والمؤسساتي تظهر الحاجة والحاجة خلال الألفية الجديدة إلى الاعتناء بالعنصر البشري داخل التنظيم ، وإيلاء الأهمية البالغة له عن طريق اعتماد استراتيجية تأخذ في الحسبان الجانب الأخلاقي والالتزام الإداري في متابعة وتسخير المسارات الوظيفية للموارد البشرية والذي يعني "توجيهه التطور المهني بحيث يحقق الافتقاء للحاجيات المهنية الشخصية في إطار البناء الحالي

وغيرها من الأنشطة ، وهذا ما يتطلب توفر القدرة والكفاءة التسويقية والتنظيمية ذات الصلة بالمسؤولية التي تمنع للمسيرين على امتداد السلم الهرمي. (بلال شيخي ، وسامية فكير ، 2014 ، ص 222، 226).

وفي ظل العصر الحالي أفرزت العولمة عدة تحولات في ميدان تسخير الموارد البشرية ، ولعل أبرزها يتضح من خلال: " التحول من مفهوم تسخير الأفراد إلى تسخير الموارد البشرية ، التحول من تسخير العاملين كأفراد إلى تسخير العاملين كرأس مال فكري ، التحول من الدور التنفيذي لتسخير الأفراد إلى الدور الاستشاري والتنفيذي لتسخير الموارد البشرية ، التحول من الدور التقليدي لتسخير الأفراد إلى الدور الاستراتيجي للموارد البشرية ، التحول بالتركيز على الجودة والنوعية في مجال تسخير الموارد البشرية بدلاً من الاعتماد على الشكل والكمية فقط "؛ (حسين يرقى ، ص 73) فلم يعد ينظر في العصر الحديث إلى الموارد البشرية باعتبارها تكاليف فحسب بل هي استثمار حقيقي يتم بموجبه إدارة الأداء بفعالية أكبر ، وتبني الطرق التسويقية الكفؤة التي تسمح بتحسين المستوى .

استناداً عليه ، فإن تسخير الموارد البشرية كوظيفة جوهرية تحتاج هي الأخرى إلى التقييم نظراً لكون هذا الأخير "يساعد على تحديد المستوى الذي تساهم به هذه الوظيفة من وظائف المنشأة في تحقيق نجاح المنظمة ، أي تحديد مساحتها في تحقيق الأداء التنظيمي "، (عبد الفتاح بوخ محمد ، 2009 ، ص 207) بما يفتح المجال للنقد البناء والهادف ، وتوجيهه أساليب التسخير الحديثة ناحية المزيد من الكفاءة نظراً لاتصالها بفعالية المورد البشري.

لقد أدّى تزايد أهمية المورد البشري في المنظمات إلى تنامي أصوات تندّي بضرورة وجود قيم على شكل دستور أخلاقي يلتزم به ممارسو عمل إدارة الموارد البشرية مما ينعكس بالإيجاب على قراراً لهم المتخذة ويسمح بمتدين الثقة بينهم وبين المسؤولين من أجل بلوغ الأهداف المسطرة ، وهذا التعامل بموضوعية وعدالة من شأنه أيضاً - إن تجسد - أن يحسن من صورة هؤلاء المسيرين ويفضي إلى انطباعات ذات بعد إيجابي تقيّد الأداء الكلي للمنظمة (عمر وصفي عقيلي ، 2005 ، ص 38).

هذا وتعد أخلاقيات الإدارة من أهم الضوابط التي تحيط بالسلوك فهي يامكأنها أن تكون عاملاً مهماً يحول دون التعسف في استعمال السلطة وسوء استخدامها (نادر أحمد أبو شيخة ، 2010 ، ص 545)، وقد يلغا بعض مسؤولي الموارد البشرية إلى استعمال السلطة بطريقة تعسفية في القيام بسلوكيات إدارية غير أخلاقية ، وهذا ما يطرح المسؤولية الأخلاقية والالتزام الأخلاقي ضمن المعايير الأساسية لإدارة الموارد البشرية. وعليه لابد أن تكون هناك

في الدرجات وفي الرتب. (الأمر رقم 03-06، ص 06-03، 2006، ص 8-10).

نص الأمر 03/06 في مضمونه فيما يتصل بنظام تقييم الأداء ، وفي المادة 99 تحديدا على أربعة معايير أساسية يجب مراعاتها عند القيام بالعملية وأضفى عليها صفة "موضوعية" محددة كما يلي:

- "احترام الواجبات العامة والواجبات المنصوص عليها في القوانين الأساسية"؛

- الكفاءة المهنية؛

- الفعالية والمروودية؛

- كيفية الخدمة؛

وترك إمكانية إضافة معايير أخرى إلى القوانين الأساسية الخاصة نظرا لخصوصية بعض الأسلال" (لوبيزة دحيمان ، 2011/2012، ص 90).

- اعتبر الأمر 03/03 بأن "التكوين حق من حقوق الموظف العام وأضفى عليه الصفة الإلزامية في بعض الأسلال المهنية ، وذلك لضمان وحدة قطاع الوظيف العمومي وأيضا تكيف مهمات الوظيفة العمومية مع الدور الجديد للدولة ، وقد كان هناك تشجيع لسياسة التكوين من طرف الدولة الجزائرية ويظهر ذلك من خلال الاهتمام بإنشاء مراكز خاصة بتحسين المستوى لموظفي الإدارة العمومية لإعادة الاعتبار للإدارة الجزائرية ، والتوجه دائما نحو التطوير ومسايرة التحديث والعصرنة الإدارية في مجال التسيير وتزويد الإدارة العمومية بالإطارات الكفؤة" (لوبيزة دحيمان، 2011/2012، ص 90)، وهو ما توضحه المادة 104 من هذا القانون ، في حين أن المادة 105 منه لم تضبط المعايير والشروط الازمة للاستفادة من برامج التكوين المستمر وتحسين المستوى وجاء في نصها: "تحدد شروط الالتحاق بالتكوين وتحسين المستوى وكيفيات تنظيمه ومدته وواجبات الموظف وحقوقه المترتبة على ذلك ، عن طريق التنظيم" ، (الأمر رقم 03-06، 2006، ص 10) أما بخصوص البرامج المتعلقة بالترقية في المؤسسات والإدارات العمومية فقد حددتها الفصل السادس من القانون الأساسي للوظيفة العمومية سواء كانت الترقية في الدرجة أو الرتبة ؛ إذ تشير المادة 107 إلى الكيفيات التي تتم بها طريقة الترقية حسب الرتبة ، على أساس: "- الشهادة من بين الموظفين الذين تحصلوا خلال مسارهم المهني على الشهادات والمؤهلات المطلوبة ؛

- بعد تكوين متخصص ؛

- عن طريق امتحان مهني أو فحص مهني ؛

- على سبيل الاختيار عن طريق التسجيل في قائمة التأهيل ، بعدأخذ رأي اللجنة المتساوية الأعضاء ، من بين الموظفين الذين يثبتون الأقدمية المطلوبة ؛

- لا يستفيد الموظف من الترقية عن طريق التسجيل في قائمة التأهيل مرتين متتاليتين ؛

والمستقبلبي ، وهذا يوضح أن تسيير المسار لا يعني حتما العمل الدائم والمتواصل على نفس التدرج وفي نفس المكان". (Réda khelassi, 2010, p109)

تمثل أبرز الانعكاسات المحتملة وذات الأثر الإيجابي على الفرد والمنظمة في حال توافر الالتزام الأخلاقي والمسؤول في إدارة المسار الوظيفي في :

- مساعدة العاملين على بناء حياتهم في المنظمة وفق طموحاتهم الوظيفية المستقبلية وهذا ما يسمح بـ تطوير مستقبلهم الوظيفي ؛

- تعزيز المواقف الإيجابية لدى العاملين ؛

- المساهمة في ترقية أخلاقيات العاملين وتقليل مستويات القلق على مستقبلهم الوظيفي (عبد العظيم بن صفير، ووفاء بحاش ، 2015، ص 17)؛

- الاستقرار الوظيفي ؛

- زيادة التوقعات الوظيفية وتطلعات الموارد البشرية نحو مستقبل وظيفي متميز ؛

- الكشف عن الكفاءات الحقيقية والمميزة في المنظمة ومن ثم توجيهها إلى المناصب القيادية التي تتلاءم معها ، والاستفادة منها مستقبلا نظرا لاحتياجات المتغيرة للمنظمة ؛

- التقليل من نسبة تقادم العمال في المنظمة من خلال ما تتحققه البرامج التكوينية خاصة من تطوير للقدرات والمهارات وتتجديدها (فيروز بوزورين ، ص 15)؛

- تعزيز سمعة المنظمة على المستوى المحلي مما يقلل في جانب آخر من هجرة الإطارات والكفاءات بها .

رابعا: أخلاقيات إدارة المسار الوظيفي في المؤسسات والإدارات العمومية بين البعد القانوني والوضع الراهن

- إن مجمل الالتزامات الخاصة بطرق تسيير الموارد البشرية والتکفل بها وتوظيف الكفاءات بما يخدم المنفعة العامة للمؤسسات والإدارات العمومية تتضمنها النصوص القانونية التي تنظمها ؛ حيث أن الأمر 03/06 (القانون الأساسي للوظيفة العمومية) واضح بهذا الخصوص ، إلا أن التسيير ظل بطريقة تقليدية ويفتقد إلى الحركة والديناميكية في الممارسة مما جعله تسييرا جامدا محلا بقصور كبير من طرف الإدارة في التطبيق.

تضمن القانون الأساسي للوظيفة العمومية الصادر عام 2006 في الباب الرابع المتعلق بتنظيم المسار المهني عدة فصول مرتبطة بالمسارات الوظيفية وإدارتها ؛ فقد خُصص الفصل الثالث للتسيير الإداري للمسار المهني للموظف وضرورة تكوين ملف إداري خاص به يتم استغلاله فقط في تسيير الحياة المهنية وهو ما تنص عليه المادة 93 من القانون ، في حين خصص الفصل الرابع لتقييم أداء الموظفين والفصل الخامس للبرامج التكوينية ، والفصل السادس للترقية

- اعتماد معايير دقيقة في التقييم ومناقشة نتائجه بصفة موضوعية يكون الهدف منها هو الاستثمار في إمكانيات

وطاقات المورد البشري المتاحة.

- تجنب الانحياز في التقييم عن طريق الاهتمام بالشروط والخصائص الأساسية التي يجب توفرها في المعينين بهذه العملية.

- الابتعاد عن الشخصية وإجراء التقييم بناء على الخبرة والإدراك من طرف المقومين.

- مساعدة أساليب تقييم الأداء الحديثة (وهي مقدم، 2011) والتي يمكن أن تقدم الإضافة اللازمة وتحقق التبصر بالأداء المستقبلي للموارد البشرية وهذا من شأنه أن يسهم في تطوير المسارات الوظيفية لها؛ حيث أنه كلما كان أسلوب التقييم جيداً زاد احتمال الحفاظ على الموارد البشرية واستقرارها وظيفياً خاصة ذات الكفاءة وبالتالي تجنب هدر القدرات، كما أن استحداث طرق جديدة في التقييم يفسح المجال لتوسيع التمكّن الوظيفية المستقبلية ومن ثمة الوصول إلى مستويات متقدمة من النمو الوظيفي الذي يعزّز مكانة العاملين داخل التنظيم.

- إن ما يعبّر عن نظام التقييم المتبعة من قبل إدارة الموارد البشرية في الوظيفة العمومية هو عدم نجاعته رغم المعايير المميزة التي جاءت في القانون الأساسي الخاص بالوظيف العمومي وهذا كون الآليات المرتبطة بتطبيقها تميل في غالب الأحيان للعشوانية والمعايير الشخصية للمسيرين سواء كان الغرض من هذا التقييم من أجل الترقية والتقدم الوظيفي أو تقديم المنح والعلاوات كمنحة المردودية على سبيل المثال (لوزيرة دار البيضاء، 2011)، ص 90).

تطبيع عملية قياس وتقويم أداء العامل في المؤسسة ذات الطابع الإداري عادة عراقيلا منها ما يتعلق بالمقوم في حد ذاته، فقد يحدث أن يأخذ الأداء الأول للعاملين دون الإمام بالتطورات الأخرى لهذه البداية، ومن غير المنطقي أن يستمر الأداء على نفس المنحى منذ الالتحاق بالمؤسسة، وإنما أن يكتفي بأحدث مستوى للأداء وبحمل الأداء السابق مما يخل بمنهج التقويم السليم ومحور المقارنة، وهنا وجّب على المقوم أن يسأل نفسه الأسئلة التالية:

أ- ما هو أداء الفرد الماضي؟

ب- ما هو أداءه الحالي؟

ج- هل يتوقع استمراره في المستقبل؟" (خالد عبد الرحيم مطر الهبيتي، 2010، ص 215).

2- أخلاقيات تكوين المورد البشري في المؤسسات والإدارات العمومية

يظهر مدى اهتمام مسيري الموارد البشرية في تجسيد التزامهم الأخلاقي في جانب ذو أهمية كبيرة يتمثل في أنشطة التكوين وبرامج التطوير المختلفة الموجهة لفائدة العاملين بالمؤسسات، هذه الأنشطة التي تسهم في تنمية المسارات

- تحدد القوانين الأساسية الخاصة ككيفيات تطبيق أحكام هذه المادة". (الأمر رقم 03-06، 2006، ص 10). بالمقابل، حددت المواد المدرجة ضمن الباب الخامس الخاص بالتصنيفات والرواتب الشبكة الاستدلالية والأصناف والدرجات والأرقام الاستدلالية المقابلة للخبرة المهنية المحصل عليها من طرف الموظف ممثلة في المادتين 114 و 115، كما نصت المادة 119 على استفادته العائلية، واللاحظ أن المادة 123 من القانون توضح أن قيمة القطة الاستدلالية والمعايير التي تحكم تطوريها تحدد بمرسوم ، في حين تؤكد المادتين 124 و 125 على أن هناك تعويضات ومنح يحصل عليها الموظف سواء لتعويض التبعات الخاصة ذات الصلة بممارسة بعض النشاطات ومكان ممارستها والظروف الخاصة للعمل ، وإمكانية استفادته من تعويضات أيضا مقابل المصروفات الناجمة عن ممارسة واجباته ومهامه وتضمنت الهدف الأساسي من تخصيص نسب معينة للمنح تمحورت حول زيادة المردودية وتنمية الأداء (الأمر رقم 03-06، 2006، ص 11، 12) دون أن يدرج الأمر 03/06 المعايير التي يتم بناء عليها تقديم هذه العلاوات والزيادات.

- الملاحظ في الجزائر وجود ترسانة قانونية تمس مختلف المجالات والقطاعات بهدف تنظيمها إلا أن الإشكال السائد في الأغلب هو مدى تطبيقها في الواقع وتجسيدها ميدانيا؛ فمن خلال المواد المشار إليها آنفا يظهر أن المشرع الجزائري وضع الآليات الممكنة للتحليل والتقييم ، وفتح الفضاء للقوانين الأساسية الخاصة بكل قطاع في كيفية التنفيذ لتبقى الممارسة الواقعية هي المحك.

في ضوء ما سبق ، تتجلى أخلاقيات مسيري الموارد البشرية في إدارة المسار الوظيفي للعاملين من خلال عدة صور وأبعاد منها:

1- أخلاقيات تقييم الأداء الوظيفي للمورد البشري

في المؤسسات والإدارات العمومية

يعد تقييم أداء العنصر البشري في التنظيمات واحداً من بين أهم الأعمال التي تدخل في صميم عمل إدارة الموارد البشرية ، وعليه فإن أهمية توافر الأخلاقيات أثناء عملية التقييم تبدو جوهرية تبعاً لتعلقها ببرامج أخرى ذات صلة بالมورد البشري منها: الأجر والترقية ، ومن هذا المنظور تتجلى الحاجة إلى تبني سياسة متكاملة في صياغة برامج التقييم الخاصة بالأداء الوظيفي من حيث القياس والتقييم والتقويم وتأخذ في الحسبان أن تكون إجراءاتها ضمن إطار رسمي وموضوعي (مصطفى مصطفى كامل ، 1994 ، ص 301)، وهنا تظهر السلوكيات الأخلاقية ضمن آليات عملية التقييم فيما يلي:

يتولى مناصب قيادية عاملون وإطارات ذوي تخصصات لا علاقة لها بالتسخير والإدارة والتنظيم، وهذا ما يقود إلى مشكلة أخرى تمثل في نوعية وطبيعة البرامج التكوينية الموجهة لهذا الصنف.

3- أخلاقيات الترقية الوظيفية في المؤسسات والإدارات العمومية

لقد صاغت النصوص التشريعية والتنظيمية للوظيفة العمومية أنماط الترقية وشروطها بهدف ضمان الازان وضبط المعايير التي تكفل الترقية العادلة سواء كانت الترقية في الدرجة أو في الرتبة؛ في حين تحتوي القوانين الأساسية لكل قطاع من القطاعات التي تنتهي لصنف المؤسسات والإدارات العمومية على تفاصيل الترقيات الخاصة بفئة الموظفين بها، وقد أضحت الجهوية و"مجموعة المصالح" داخل مقرات العمل أهم معيار للحصول على الترقيات؛ إذ أكدت مصادر من المديرية العامة للوظيفة العمومية استقبالها لمئات الشكاوى سنوياً من موظفين ينتسبون لقطاعي الصحة والتربيـة لم يستفيدوا من الترقـيات رغم أحقيـتهم بها، وشغلـهم مناصـب لمدة تـفوق عـشر سـنوات ، كما أنـ أغـلب اللـجان المتساوـية الأـعضاـء لا تـبـدي نـزـاهـة وـمـوضـوعـية منـ خـالـل دـعـمـ نـشـرـ إـعلـانـاتـ الـامـتحـانـاتـ الـمـهـنيـةـ ، وـتأـخـرـ وـصـولـ الـاسـتـدـعـاءـاتـ الـلـمـعـنـيـنـ بـهـاـ .

(<https://www.elkhabar.com/press/article/40038>)

إن القضية الأساسية الشائكة حاليا هي أن طموحات الموظف في الترقية باتت مرتبطة بالمنظومة القانونية، والمطالب القافية اليوم في الجزائر لا تخلو من مطلب إعادة النظر فيها (رابع قيمة، وباديس بوسعيود، ص 10-11)، بما يؤشر على عدم الرضا على الشروط الرئيسية والضوابط التي يسير بها هذا النظام الفاعل والمؤثر.

4- أخلاقيات وضع نظام الأجر والمنحة والعلاوات

والتعويضات في المؤسسات والإدارات العمومية
يرتبط نظام الأجر والمنحة في أي منظمة بجوانب أخلاقية عديدة، تتضح في المنظور الشمولي لهذا النظام وعلاقة سياسة تقديم المنحة والعلاوات بنتائج التقييم الموضوعي لأداء الموارد البشرية، وتميزها بالعدالة في توزيعها من خلال حرص إدارة الموارد البشرية على انتقاء أنجع الطرق وأنسابها لدفع الأجر والراتب بما يحقق مصلحة جميع الفئات في المنظمة دون أن يكون الاهتمام محصوراً على مصالحها الخاصة (فيصل حسونة، 2011، ص 107، 110، 111).

-يشـكـلـ "الأـجـرـ"ـ الـيـوـمـ فـيـ الـجـزاـئـرـ قـضـيـةـ أـسـاسـيـةـ وـمـنـ أـكـثـرـ الـقـضـيـاـتـ إـثـارـةـ لـلـجـدـلـ وـالـصـرـاعـاتـ ، وـلـلـعـلـ تـنـاميـ ظـاهـرـةـ الـاحـتجـاجـاتـ الـتـيـ تـقـودـهـاـ مـخـلـفـ النـقـابـاتـ بـسـبـبـ تـدـنىـ الـأـجـرـ وـعـدـمـ الـإـنـصـافـ فـيـ تـوزـيعـهاـ شـاهـدـ عـلـيـ ذـلـكـ ؛ـ حـيـثـ أـنـهـ يـفـقـدـ الـعـدـالـةـ وـيـتـسـمـ بـعـدـ الرـضـاـ مـنـ طـرـفـ الـمـسـتـخـدـمـينـ التـابـعـينـ

الوظيفية وتطويرها لما تتحققـهـ مـنـ عـوـائـدـ عـلـىـ الـأـدـاءـ ،ـ وـتـعـزـيزـ الـمـهـارـاتـ وـبـنـاءـ الـإـطـارـاتـ ذاتـ الـكـفاءـةـ الـتـيـ يـمـكـنـهـاـ أـنـ تـقـدمـ إـضـافـةـ الـلـازـمـ لـلـأـدـاءـ الـمـؤـسـسيـ مـسـتقـبـلاـ ،ـ وـعـلـيـهـ فـانـ أـهـمـ مـاـ يـفـتـرـضـ أـنـ يـأـخـذـ فـيـ الـحـسـبـانـ فـيـ هـذـهـ النـشـاطـاتـ عـدـةـ مـنـاحـيـ أـخـلـاقـيـةـ تـنـمـحـورـ إـجـمـالـاـ فـيـ :

- عدم التفرقة في توزيع البرامج التكوينية بين العاملين لأي سبب من الأسباب ومن بينها الجنس على سبيل المثال.
- عدم استغلال البرامج التكوينية من أجل تبذير الموارد أو التي تبني الإقصاء المعتمد للمورد البشري صاحب الفكرة.

- أن تكون برامج هادفة تسعى لمسايرة التطور التكنولوجي والمعرفي وهو ما قد يسمح بحماية الموارد البشرية بالمؤسسة من التقادم ويعمل على تطوير معارفهم وتحيـنـ مـعـلـومـاتـهـمـ ؛ـ بـحـيـثـ أـنـ شـعـورـهـمـ بـعـدـ مـوـاـكـبـةـ ماـ يـسـتـجـدـ فـيـ الـحـقولـ الـمـعـرـفـيـ ذاتـ الـصـلـةـ باـخـتـاصـاصـهـمـ مـشـأـهـهـ أـنـ يـقـلـلـ مـنـ فـرـصـ التـقـدـمـ الـوـظـيفـيـ المتـاحـ لهـمـ وـيـقـفـ عـائـقـاـ أـمـامـ رـغـبـهـمـ فـيـ النـمـوـ وـظـيفـيـاـ .

- أن تكون أنشطة معززة للمسار الوظيفي تحقق التكامل والانسجام بين مصلحة المورد البشري والمصلحة العامة للمؤسسة (طاهر محسن منصور الغاليبي، صالح

مهدي محسن العامری، 2005، ص 264-265).

وتبدل الدولة الجزائرية جهوداً ملموسة في الاعتناء بالسيـرـ الـحـسـنـ لـلـمـؤـسـسـاتـ وـالـهـيـئـاتـ الـعـمـومـيـةـ منـ أجلـ ضـمانـ مـسـتـوـيـاتـ مـقـبـولـةـ مـنـ الـخـدـمـةـ وـالـأـدـاءـ وـمـنـهـاـ اـقتـراحـ الـلـجـنةـ الـوطـنـيـةـ لـلـإـلـاـحـ هـيـاـكـلـ الـدـوـلـةـ وـمـهـامـهـاـ وـبـنـاءـ تـصـورـ لـنـظـامـ الـتـكـوـينـ يـقـومـ عـلـىـ أـسـاسـ تـحـدـيدـ مـسـؤـولـيـةـ الـمـتـدـخـلـيـنـ فـيـ هـذـاـ النـشـاطـ عـلـىـ شـكـلـ مـيـثـاقـ لـلـتـكـوـينـ مـنـ أـجـلـ فـعـالـيـةـ أـكـبـرـ لـوـظـيـفـةـ الـتـكـوـينـ فـيـ الـإـدـارـاتـ الـجـزاـئـرـيـةـ .

هـذـاـ وـتـؤـدـيـ النـظـرةـ لـاعـتـباـرـ الـبرـامـجـ الـتـكـوـينـيـةـ عـلـىـ أـنـهـاـ تـكـلـفـةـ إـلـىـ آـثـارـ سـلـبـيـةـ عـدـيـدةـ مـنـهـاـ .

- وجود إدماج غير متكامل للموظف في وسطه الإداري، في ظل أيضاً سيطرة الطابع الإداري المحض على العملية التكوينية على حساب العلاقات الإنسانية بين الطرفين (إدارة - موظف) وهو ما يسهم في خلق أزمة علائقية وتوالدية بينهما، وبروز ملامح صراعات تنظيمية تؤثر على وتيرة العمل.

طغيان الذاتية والعشوائية أثناء وضع هذه البرامج، وغياب نظام صارم للمتابعة (نور الدين حامدي، ص 174-175).

ومن ناحية أخرى فإن المشكلة الكبيرة التي قد تصادف المسؤولين في المؤسسات الجزائرية هي مدى قدرتهم على الكشف عن الكفاءات الحقيقة التي تحوزها المؤسسة وإشكالية وجود الرجل المناسب في المكان المناسب، فقد

* الإشارة حسب الأمر 03/06 إلى حق الموظف في الترقية بنوعيها، من حيث الدرجة والرتبة، مع تحديد أسس الترقية عن طريق الرتبة.

* حق الموظف في الاستفادة من العلاوات والمنح والتعويضات وفق شروط حالات، دون أن يحدد الأمر 03/06 هذه الشروط.

بــ النتائج من حيث الممارسات:

* وجود طريقة تسيير جامدة تقتفد إلى الفعالية بسبب الطابع التقليدي الذي لا يتواكب مع تغيرات العصر السريعة.

* عدم نجاعة نظام التقييم الخاص بالأداء الوظيفي في المؤسسات الإدارية.

* وجود عيوب على مستوى البرامج التكوينية في هذه المؤسسات حيث تنظر الإدارة لها على أنها تكلفة وأعباء إضافية وليس استثماراً، كما أن الكفاءات لا تستفيد جماعياً من امتيازات التكوين لعدم انضباط في توظيف المعايير العقلانية من طرف المديرين.

* تقتفد معايير الترقية إلى النزاهة والشفافية في هذه المؤسسات.

* غياب مفهوم "الأداء المتميّز" الذي تبني عليه سياسة الأجور والمنح والعلاوات.

وتأسيساً على ما تقدم، تم التوصل إلى المقترنات التالية:

- أهمية تحيين النصوص القانونية المنظمة لسير الحياة الوظيفية بما يتواافق مع الطموحات في المؤسسات والإدارات العمومية الجزائرية؛ وهو ما يعني ضرورة أن تتصف القوانين والتشريعات التي تحكم عملية العمل بطابع من يسمح بادخال تعديلات ملائمة على السياسة المتبعة في هذا الصنف من المؤسسات ويخدم أهدافها وأهداف الموظفين معاً.

- ضرورة تغيير الذهنيات، وتبني نظام قائم على قيادة رشيدة يكون فيه "السلوك التعسفي" في دائرة الممارسات غير المقبولة مهما كان حجم السلطة ونطاقها لدى المحكمين في مسار الموظفين.

- ضرورة مراعاة المبادئ العلمية في إدارة الموارد البشرية، وضبط المعايير المناسبة فيما يتولى تسيير الموارد البشرية بها.

- أهمية وجود خلايا للمراقبة والمتابعة المستمرة لمهام مسؤولي إدارة الموارد البشرية إن من حيث البرامج التكوينية، أو نظم الترقية والتقييم الدوري للأداء الوظيفي، وسبل توزيع المنح والزيادات في الأجر حسب معايير ثقافة التنظيم العالمية.

للوظيف العمومي، ونظراً لهذه الانعكاسات السلبية تشهد الكفاءات عدم استقرار في المؤسسات والإدارات العمومية (لويزة دحيمان، 2011/2012، ص90)، وهو ما يؤدي بهؤلاء المستخدمين في غالب الحال إلى رغبتهم في إنهاء مسارهم الوظيفي بها والبحث عن مصادر أخرى للأجر توافق مع طموحاتهم وقدراتهم وأدائهم كون أن التنظيمات الأكثـر ريادة ونجاحاً هي التي تأخذ بعين الاعتبار مبدأ: الجدارة والتميز أرضية وقاعدة لتوزيع الأجر والمنح والمكافآت والذي يرجع بآثار إيجابية على مصيرها المستقبلي.

بناء على ما سلف، وجب على التنظيم الإداري بالجزائر إعادة النظر في طرق تسيير الموارد البشرية وتبني المنطق والعقل المعتمد على الاستدلال والتعليل والإقناع (ناصر دادي عدون، 2003، ص186) كضوابط أساسية لتطوير الحياة الوظيفية التي ينشدها الموظفون، وإن كان هذا يحتاج إلى وقت كبير من أجل "الاندماج ومسيرة الثقافة العالمية للعمل والاقتصاد، حيث أصبح ينظر إلى العامل أنه شريك وليس مجرد أجير" (بوجمعة كوسة، 2013/2014، ص122).

خاتمة

انطلاقاً مما سبق يظهر أن هناك فجوة بين النص القانوني المنظم للوظيفة العمومية وبين الوضع الذي تعيشه المؤسسات والإدارات العمومية من حيث قضية الأخلاقيات والالتزام بالضوابط في ممارستها خاصة اتجاه سير المسارات الوظيفية، وجدير القول أن التزام إدارة الموارد البشرية في المؤسسات الجزائرية ذات الطابع الإداري بمسألة "الوعي الأخلاقي" أثناء إدارة المسار الوظيفي لهذه الموارد من خلال سياسات الأجر، المنح والعلاوات، والتكوين، وتقدير الأداء وغيرها من الأبعاد ذات الصلة هو ضرورة وتحمية، ومن شأنه أن يساعدها على صياغة رؤية استراتيجية تتبع من خلالها عن النظر لمصالحها من منظور ضيق لا يعبر سوى عن فوائد على المدى القصير.

واستناداً عليه تم التوصل إلى عدد من النتائج تظهر على مستويين:

أــ النتائج من حيث البعد القانوني:

* وجود معايير خاصة بتقييم الأداء تضمنها القانون الأساسي للوظيفة العمومية، مع فتح المجال والأولوية في الممارسة للقوانين الأساسية التي تحكم كل قطاع.

* تشجيع التكوين للموظفين وفق ما أقره الأمر 03/06 دون أن يحدد المعايير الازمة للاستفادة منه.

قائمة المراجع

الكتب

- 1- بيتر دروكر: الإدارة ، ترجمة: محمد عبد الكرييم ، الدار الدولية للنشر والتوزيع ، القاهرة ، 1995 .
- 2- خالد عبد الرحيم مطر الهيتي ، إدارة الموارد البشرية-مدخل استراتيجي- الطبعة الثالثة ، دار وائل للنشر ، الأردن ، 2010 .
- ³- طاهر محسن منصور الغالي وصالح مهدي محسن العامري ، المسؤولية الاجتماعية وأخلاقيات الأعمال-الأعمال والمجتمع- الطبعة الأولى ، دار وائل للنشر ، الأردن 2005 .
- 4- عمر وصفي عقيلي ، إدارة الموارد البشرية المعاصرة-بعد استراتيجي ، الطبعة الأولى ، دار وائل للنشر ، الأردن ، 2005 .
- 5- فيصل حسونة ، إدارة الموارد البشرية ، الطبعة الأولى ، دار أسامة للنشر والتوزيع ، الأردن ، 2011 .
- 6- مصطفى مصطفى كامل ، إدارة الموارد البشرية ، الطبعة الأولى ، الشركة العربية للنشر والتوزيع ، مصر ، 1994 .
- 7- نادر أحمد أبو شيخة ، إدارة الموارد البشرية— إطار نظري وحالات عملية ، الطبعة الأولى ، دار صفاء للنشر والتوزيع ، عمان ، 2010 .
- 8- ناصر دادي عدون ، إدارة الموارد البشرية والسلوك التنظيمي (دراسة نظرية وتطبيقية) ، الطبعة الأولى ، دار المحمدية العامة ، الجزائر ، 2003 .
- 9- Joanne B. Ciulla: Ethics, the heart of leadership, Third Edition, editor; foreword by James MacGregor Burns, 2014.
- 10- Réda khelassi:management ressources humaines, Editions Houma, Alger, 2010.

المجلات العلمية

- 11- بلال شيخي وسامية فكير : "الميزة التنافسية وفعالية التسيير والتشخيص الاستراتيجي ودورهما في تحقيق تسيير استراتيжи للموارد البشرية مع ضرورة تمين هذا الدور للنهوض بأداء منظمات الأعمال الجزائرية" ، مجلة معارف ، جامعة أكلي محنـد أول حاج البويرة ، الجزائر ، السنة 9، العدد 17. 2014 .
- 12- حسين يرقـي : "الملامح الرئيسية لتسـيير الموارـد البـشرـية في عـصـرـ العـولـمـةـ" ، مجلـةـ دـفـاتـرـ اـقـتـصـادـيـةـ ، جـامـعـةـ زـيـانـ عـاـشـورـ ، الجـلـفـةـ ، الجزائـرـ ، المـجـلـدـ 3ـ ، العـدـدـ 5ـ .
- 13- رـاجـيـ قـبـيـحةـ وبـادـيـسـ بـوسـعيـودـ ، "إـشكـالـيـةـ التـرـقـيـةـ فـيـ المسـارـاتـ المـهـنـيـةـ بـيـنـ الطـمـوـحـاتـ الـوظـيفـيـةـ وـالـعـرـاقـيـلـ الـقـانـوـنـيـةـ" ، مجلـةـ درـاسـاتـ فـيـ عـلـمـ اـجـتـمـاعـ الـمـنـظـمـاتـ ، مـخـبـرـ عـلـمـ اـجـتـمـاعـ الـمـنـظـمـاتـ وـالـمـنـاجـمـنـتـ ، جـامـعـةـ الـجـزـائـرـ 2ـ ، العـدـدـ 1ـ .
- 14- شـوـقـيـ قـبـطـانـ ، "الـحـاجـةـ إـلـىـ قـيـادـةـ أـخـلـاقـيـةـ فـيـ الـمـؤـسـسـةـ الـاـقـتـصـادـيـةـ لـأـهـمـيـتـهاـ فـيـ خـلـقـ الـالـتـزـامـ التـنـظـيـميـ لـدىـ الـكـفـاءـتـ الـبـشـرـيـةـ" – درـاسـةـ حـالـةـ" ، مجلـةـ الـإـدـارـةـ وـالـتـنـمـيـةـ لـلـبـحـوثـ وـالـدـرـاسـاتـ ، مـخـبـرـ تـسـيـيرـ الـجـمـاعـاتـ الـمـحلـيـةـ وـدـورـهـاـ فـيـ تـحـقـيقـ التـنـمـيـةـ ، جـامـعـةـ الـبـلـيـدـةـ 2ـ ، العـدـدـ 1ـ .
- 15- عبد العظيم بن صغير ، وـ فـاءـ بـحـاشـ ، "أـخـلـاقـيـاتـ الـأـعـمـالـ كـمـحـدـدـ لـتـحـقـيقـ فـعـالـيـةـ تـسـيـيرـ فـعـالـيـةـ الـتـسـيـيرـ فـيـ الـمـؤـسـسـاتـ" ، مجلـةـ الـعـلـمـ الـإـنـسـانـيـةـ .
- 16- عبد الفتاح بوخـمـخـ : "الـأـثـارـ الـفـعـلـيـةـ لـتـسـيـيرـ الـمـوـارـدـ الـبـشـرـيـةـ عـلـىـ الـأـدـاءـ" ، مجلـةـ الـعـلـمـ الـإـنـسـانـيـةـ *ـ بـحـوثـ اـقـتـصـادـيـةـ" ، جـامـعـةـ مـنـتـورـيـ قـسـنـطـيـنـيـةـ ، الجزائـرـ ، العـدـدـ 42ـ ، نـوفـيـبرـ 2015ـ .
- 17- عمر سـدـيـ وأـحـمـدـ بـرـادـيـ : "دورـ الخـدـمـاتـ الـإـدـارـيـةـ الـإـلـكـتـرـوـنـيـةـ فـيـ تـرـقـيـةـ الـخـدـمـةـ الـعـمـومـيـةـ فـيـ التـشـرـيعـ الـجـزـائـريـ" ، مجلـةـ آـفـاقـ عـلـمـيـةـ ، المـرـكـزـ الجـامـعـيـ تمـنـراـستـ ، الجزائـرـ ، المـجـلـدـ 11ـ ، العـدـدـ 3ـ ، 2019ـ .
- 18- هـمـرـادـ سـلـيمـ عـطـيـانـيـ وـعـبدـ اللهـ جـمـيلـ أـبـوـ سـلـيـمـ ، "أـثـرـ مـمارـسـةـ أـخـلـاقـيـاتـ عـمـلـ إـدـارـةـ الـمـوـارـدـ الـبـشـرـيـةـ عـلـىـ تـحـقـيقـ رـضـاـ العـاـمـلـيـنـ" ، مجلـةـ درـاسـاتـ الـعـلـمـ الـإـدـارـيـةـ ، عمـادـةـ الـبـحـثـ الـعـلـمـيـ ، جـامـعـةـ الـأـرـدنـ ، المـجـلـدـ 41ـ ، العـدـدـ 2ـ ، 2014ـ .
- 19- نـورـ الدـينـ حـامـدـيـ ، "تـسـيـيرـ الـمـسـارـ الـمـهـنـيـ فـيـ الـوـظـيفـةـ الـعـمـومـيـةـ الـجـزـائـريـ فـيـ ظـلـ أـحـکـامـ الـأـمـرـ 03ـ /06ـ الـمـتـضـمـنـ الـقـانـونـ الـأـسـاسـيـ الـعـامـ" ، مجلـةـ الـبـحـوثـ السـيـاسـيـةـ وـالـإـدـارـيـةـ ، جـامـعـةـ زـيـانـ عـاـشـورـ الـجـلـفـةـ ، الجزائـرـ ، العـدـدـ 5ـ .
- 20- Mohammed elhazzam :"the Impact of human resource management practices on SMEs performance study based in South-West- Algeria", Al-Bashaer Economic Journal, N 5, Juin2016.

الرسائل والأطروحات العلمية

- 21- بـوـجـمـعـةـ كـوـسـةـ ، الأـجـوـرـ وـالـأـدـاءـ الـوـظـيفـيـ لـدـىـ مـوـظـفـيـ الـمـؤـسـسـاتـ الـعـمـومـيـةـ الـإـدـارـيـةـ فـيـ الـجـزـائـرـ-ـالـأـسـلاـكـ الـمـشـرـكـةـ نـمـوذـجاـ ، أـطـرـوـحةـ دـكـتوـرـاهـ علمـ الـاجـتمـاعـ تـخصـصـ تـنـمـيـةـ وـتـسـيـيرـ الـمـوـارـدـ الـبـشـرـيـةـ ، كـلـيـةـ الـعـلـمـ الـإـنـسـانـيـةـ وـالـاجـتمـاعـيـةـ ، جـامـعـةـ سـطـيفـ 2ـ ، الجزائـرـ ، 2013ـ /2014ـ ، (أـطـرـوـحةـ غـيرـ منـشـوـرةـ) .
- 22- فـيـروـزـ بـوـزـورـينـ ، دورـ إـدـارـةـ الـحـيـاةـ الـوـظـيفـيـ فـيـ تـحـفـيـزـ الـعـاـمـلـيـنـ فـيـ الـمـؤـسـسـاتـ الصـغـيرـةـ وـالـمـتوـسـطـةـ ، مـذـكـرـةـ مـاجـسـتـيـرـ فـيـ الـعـلـمـ الـإـقـتـصـادـيـةـ تـخصـصـ اـقـتـصـادـ وـتـسـيـيرـ الـمـؤـسـسـاتـ الصـغـيرـةـ وـالـمـتوـسـطـةـ ، كـلـيـةـ الـعـلـمـ الـإـقـتـصـادـيـةـ وـعـلـمـ التـسـيـيرـ ، جـامـعـةـ فـرـحـاتـ عـبـاسـ سـطـيفـ ، الجزائـرـ ، 2009ـ -2010ـ ، (رـسـالـةـ مـنـشـوـرةـ) .
- 23- لـويـزةـ دـحـيـمـانـ ، تـأـثـيرـ أـخـلـاقـيـاتـ الـإـدـارـةـ عـلـىـ عـمـلـيـةـ تـوـظـيفـ الـمـوـارـدـ الـبـشـرـيـةـ فـيـ الـجـزـائـرـ ، مـذـكـرـةـ مـاجـسـتـيـرـ تـخصـصـ إـدـارـةـ الـمـوـارـدـ الـبـشـرـيـةـ ، كـلـيـةـ الـعـلـمـ الـسـيـاسـيـةـ وـالـإـلـاعـمـ ، جـامـعـةـ الـجـزـائـرـ 3ـ ، 2011ـ /2012ـ ، (رـسـالـةـ مـنـشـوـرةـ) .

الملتقيات العلمية

24-عنابي بن عيسى وفاطمة الزهرة قسول ، إدارة السلوك الأخلاقي والمسؤولية الاجتماعية في منظمات الأعمال ، ورقة علمية مقدمة للملتقى الدولي الثالث حول منظمات الأعمال والمسؤولية الاجتماعية ، جامعة بشار ، الجزائر ، فيفري 2012 ، على الرابط:
<https://iefpedia.com/arab/?p=31709>

25- وهيبة مقدم ، المسؤولية الاجتماعية اتجاه الموارد البشرية في منظمات الأعمال- دراسة حالة ثلاثة شركات عربية-، ورقة علمية مقدمة للمؤتمر الدولي الخامس حول رأس المال الفكري في منظمات الأعمال العربية في ظل الاقتصاديات الحديثة يومي 13-14 ديسمبر 2011 ، جامعة حسيبة بن بوعلي الشلف ، الجزائر.

النصوص القانونية

26-الأمر رقم 03-06 مؤرخ في 19 جمادى الثانية عام 1427 الموافق لـ 15 يوليوز سنة 2006 يتضمن القانون الأساسي العام للوظيفة العمومية ، الجريدة الرسمية للجمهورية الديموقراطية الشعبية ، العدد 46 ، بتاريخ 16 يوليوز 2006.

الموقع الإلكترونية

-27<https://www.elkhabar.com/press/article/40038/>